

**VERZOEK OM INPUT
VOOR EEN EVALUATIE**

Dit document dient om het publiek en belanghebbenden te informeren over de werkzaamheden van de Commissie, zodat zij feedback kunnen geven en effectief kunnen deelnemen aan raadplegingen.

Wij verzoeken deze groepen hun standpunt te geven over de analyse van het probleem door de Commissie en over mogelijke oplossingen. Bovendien worden zij uitgenodigd relevante informatie door te geven waarover zij beschikken.

TITEL VAN DE EVALUATIE	Evaluatie van de verordening inzake een evenwichtige aanpak van geluidshinder op EU-luchthavens
LEIDEND DG – VERANTWOORDELIJKE EENHEID	DG MOVE Eenheid E.1 — Luchtvaartbeleid
INDICATIEVE PLANNING (GEPLANDE BEGIN- EN EINDDATUM)	Eerste kwartaal 2026 – eerste kwartaal 2027
AANVULLENDE INFORMATIE	Vliegtuiglawaai — Europese Commissie

Dit document dient slechts ter informatie. Het loopt niet vooruit op de eindbeslissing van de Commissie over de vraag of dit initiatief zal worden voortgezet en welke invulling dat uiteindelijk zal krijgen. Alle elementen van het initiatief dat in dit document is beschreven, waaronder de planning, kunnen veranderen.

A. Politieke context, doel en reikwijdte van de evaluatie

Politieke context

In het EU-[actieplan om alle verontreiniging tot nul terug te dringen](#) is de doelstelling vastgesteld om het aantal mensen dat lijdt aan chronisch verkeerslawaaï tegen 2030 met 30 % te verminderen. Hoewel individuele luchtvaartuigen de afgelopen 30 jaar ongeveer 75 % minder lawaaierig zijn geworden, betekent de toename van het luchtverkeer dat veel EU-burgers nog steeds worden blootgesteld aan hoge geluidsniveaus. Daarom is een actieve strategie voor het beheer van geluidsoverlast nodig om de ongewenste effecten te beperken en de duurzaamheid van de luchtvaart te waarborgen. In een dergelijke strategie moeten de belangen van burgers die dicht bij luchthavens wonen echter zorgvuldig worden afgewogen tegen de belangen van degenen die gebruik willen maken van of afhankelijk zijn van luchtvervoer. Er moet ook terdege rekening worden gehouden met mogelijke secundaire effecten van lokaal geluidsbeheer op het volledige luchtvaartnetwerk.

In Verordening (EU) nr. 598/2014 (de "[verordening inzake een evenwichtige aanpak](#)") zijn regels en procedures vastgesteld met betrekking tot de invoering van geluidsgerelateerde exploitatiebeperkingen op EU-luchthavens met meer dan 50 000 bewegingen van burgerluchtvaartuigen per jaar. Deze verordening geeft in het EU-recht uitvoering aan de regels die de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie ([ICAO](#)) heeft opgesteld om de manier waarop staten geluidsproblemen aanpakken te harmoniseren en ervoor te zorgen dat geluidsbeoordelingsmethoden gebaseerd zijn op objectieve en kwantificeerbare criteria.

De verordening inzake een evenwichtige aanpak is gekoppeld aan de [richtlijn omgevingslawaaï](#) (Richtlijn 2002/49/EG), waarin een gemeenschappelijke EU-aanpak wordt vastgesteld om de schadelijke gevolgen van blootstelling aan omgevingslawaaï te vermijden, te voorkomen of te verminderen zonder verplichte geluidsgrenswaarden of specifieke reductiedoelstellingen voor de lidstaten vast te stellen. Deze richtlijn is in de eerste plaats gericht op omgevingslawaaï afkomstig van grote vervoersinfrastructuur, waaronder grote luchthavens. Overeenkomstig deze richtlijn worden regelmatig geluidsbeoordelingen uitgevoerd die als basis dienen voor het inleiden van de procedures in het kader van de reserve voor aanpassing aan de verordening inzake een evenwichtige aanpak. Het "proces van evenwichtige aanpak" moet worden gevolgd wanneer de evaluatie in het kader van de richtlijn omgevingslawaaï een geluidsprobleem aan het licht brengt. Indien nieuwe geluidsgerelateerde exploitatiebeperkingen worden gepland of bestaande beperkingen moeten worden gewijzigd, stelt de verordening inzake een evenwichtige aanpak bovendien een procedureel kader vast voor de invoering ervan¹. Bij de uitvoering van geluidsgerelateerde acties mogen de geselecteerde maatregelen niet restrictiever zijn dan nodig is om de voor de luchthaven vastgestelde doelstellingen inzake de beperking van omgevingslawaaï te halen, en moeten de relevante belanghebbenden over de maatregelen worden geraadpleegd. Exploitatiebeperkingen moeten worden gemeld aan de Commissie, die een besluit uitvaardigt indien zij tekortkomingen vaststelt in de wijze waarop het proces van de evenwichtige aanpak is uitgevoerd. De lidstaten moeten rekening houden met de bevindingen alvorens exploitatiebeperkingen op te leggen.

De verordening inzake een evenwichtige aanpak is in 2016 in werking getreden en verplicht de Commissie uiterlijk op 14 juni 2021 een verslag over de toepassing ervan op te stellen. De Commissie voert deze evaluatie nu pas uit als input voor het verslag, omdat er geen substantiële ervaring is opgedaan met de daadwerkelijke uitvoering van de verordening.

Deze evaluatie zal rekening houden met de bevindingen van de [geschiktheidscontrole van de EU-luchthavenwetgeving, die momenteel aan de gang is](#).

Doel en reikwijdte

¹ Artikel 1 van de verordening inzake een evenwichtige aanpak; Artikel 5, lid 2, van de verordening inzake een evenwichtige aanpak; Artikel 14 van de verordening inzake een evenwichtige aanpak.

Op basis van de ervaring die recentelijk is opgedaan in Frankrijk en Nederland, waarbij waarschijnlijk meer lidstaten zullen volgen, heeft de evaluatie tot doel bewijsmateriaal te verzamelen over de uitvoering en de werking van de verordening.

Overeenkomstig de [Richtsnoeren voor betere regelgeving](#) zal de evaluatie gebaseerd zijn op een beoordeling van de vijf evaluatiecriteria:

- Doeltreffendheid: In het kader van dit criterium zal worden beoordeeld in hoeverre de verordening inzake een evenwichtige aanpak haar **algemene doelstelling** heeft bereikt, namelijk de geluidsomgeving op luchthavens in de EU verbeteren en tegelijkertijd concurrentievervalsing en ondoeltreffend gebruik van luchthavencapaciteit voorkomen.

Daarnaast zal worden beoordeeld in hoeverre de volgende **specifieke doelstellingen** zijn bereikt:

1. Zorgen voor een beoordeling van de geluidssituatie op EU-luchthavens op basis van transparante, betrouwbare, objectieve en meetbare criteria
2. Zorgen voor een consistente beoordeling van geluidsgelateerde maatregelen in overeenstemming met de evenwichtige aanpak van de ICAO
3. Het risico op internationale geschillen verminderen
4. Ervoor zorgen dat exploitatiebeperkingen als laatste redmiddel worden ingevoerd
5. Zorgen voor onafhankelijk toezicht op het proces van evenwichtige aanpak

- Efficiëntie: Bij de beoordeling van dit criterium zal de nadruk liggen op de evenredigheid van de kosten en de administratieve lasten voor bedrijven en autoriteiten ten opzichte van de behaalde voordelen. Er zal rekening worden gehouden met de gevolgen voor bedrijven, met name kmo's, en met het potentieel voor vereenvoudiging en beperking van de administratieve lasten.

- Relevantie: Bij de beoordeling van dit criterium moet worden nagegaan of de verordening inzake een evenwichtige aanpak is afgestemd op de huidige marktcondities, technologische ontwikkelingen en EU-beleidsdoelstellingen (zoals concurrentievervalsing, duurzaamheid, veerkracht en beperking van de administratieve lasten), en of zij nog steeds geschikt is voor het beoogde doel, gezien de verschillende ontwikkelingen en externe factoren sinds de inwerkingtreding ervan.

- Samenhang: De beoordeling van dit criterium omvat de interne samenhang van de wettekst en de externe samenhang, met name de wisselwerking tussen de verordening inzake een evenwichtige aanpak en andere EU-wetgeving en -beleidsmaatregelen.

- Meerwaarde van de EU: Aan de hand van dit criterium zal worden beoordeeld of de verordening inzake een evenwichtige aanpak een verschil heeft gemaakt door de invoering van geharmoniseerde EU-regels, in vergelijking met wat zou zijn bereikt met enkel nationale regels.

B. Betere regelgeving

Raadplegingsstrategie

De volgende raadplegingsactiviteiten zullen worden ondernomen om bewijsmateriaal en standpunten van belanghebbenden te verzamelen over de kwesties die binnen het toepassingsgebied van de evaluatie vallen:

- Feedback over dit verzoek om input
- In het tweede kwartaal van 2026 zal afzonderlijk een openbare raadpleging van 12 weken worden gehouden om standpunten van het grote publiek en betrokken belanghebbenden over kwesties op hoog niveau te verzamelen (zowel de feedback als de openbare raadpleging zullen in alle EU-talen beschikbaar zijn op het portaal [Geef uw mening](#) van de Commissie; antwoorden kunnen in een officiële EU-taal naar keuze worden gegeven; en
- Gerichte raadplegingsactiviteiten (gerichte enquête, casestudy's en interviews) met de meest getroffen belanghebbenden, als onderdeel van een externe ondersteunende studie.

Binnen 8 weken na afloop van de openbare raadpleging zal een samenvattend feitenverslag van de raadpleging worden gepubliceerd. Een samenvattend verslag van alle raadplegingsactiviteiten wordt als bijlage bij de evaluatie gepubliceerd.

Waarom deze raadpleging?

Het doel van de raadpleging is bewijsmateriaal te verzamelen over de effectiviteit, efficiëntie, relevantie, samenhang en EU-meerwaarde van de verordening inzake een evenwichtige aanpak. Dit zal het met name mogelijk maken de prestaties van de verordening inzake een evenwichtige aanpak en alle door belanghebbenden vastgestelde problemen te beoordelen, met inbegrip van de economische, sociale en milieueffecten ervan.

Doelgroep

Tot de belangrijkste geïdentificeerde belanghebbenden behoren bevoegde geluidsautoriteiten en andere relevante nationale (en regionale) autoriteiten van EU-lidstaten, luchthaveneigenaren en -exploitanten en hun verenigingen, passagiers- en vrachtluchtvaartmaatschappijen en hun verenigingen, consumenten- en passagiersverenigingen, milieu-ngo's, relevante vakbonden, grondafhandelingsbedrijven en hun verenigingen, verleners van luchtvaarnavigatiediensten en luchthavenslotcoördinatoren.

Gegevensverzameling en methode

In 2022 publiceerde de Commissie een [studie over geluidsbeperking op luchthavens](#), waarin uitgebreide informatie over de toepassing van de verordening inzake een evenwichtige aanpak en de richtlijn omgevingslawaai werd verzameld bij 55 luchthavens in de EU en 20 bevoegde geluidsautoriteiten. Bij de evaluatie zal rekening worden gehouden met de bevindingen van deze studie, met als doel te zorgen voor meer samenhang en afstemming tussen deze wetgevingsteksten.

Verdere informatie en gegevens van een breder scala aan belanghebbenden zullen worden verzameld met behulp van een externe ondersteunende studie (die ook literatuuronderzoek en, in voorkomend geval, toegang tot toonaangevende door de sector aanvaarde databanken zal omvatten) en via contacten met de betrokken belanghebbenden.

De baten en kosten van de regelgeving worden waar mogelijk gekwantificeerd op basis van bovenstaande bronnen en gecontroleerd aan de hand van de input van belanghebbenden.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan het in kaart brengen van mogelijkheden voor vereenvoudiging en/of beperking van de administratieve lasten.