

VERZOEK OM INPUT VOOR EEN INITIATIEF (zonder effectbeoordeling)

TITEL VAN HET INITIATIEF	Administratieve vereenvoudiging op het vlak van milieuwetgeving
LEIDEND DG VERANTWOORDELIJKE EENHEID	— DG Milieu — Eenheid 01 (Strategie, Digitalisering, Betere Regelgeving en Economische Analyse)
VERWACHT SOORT INITIATIEF	Wetgevingsvoorstel
INDICATIEVE PLANNING	Vierde kwartaal van 2025
AANVULLENDE INFORMATIE	-

Dit document dient slechts ter informatie. Het loopt niet vooruit op de eindbeslissing van de Commissie over de vraag of dit initiatief zal worden voortgezet en welke invulling dat uiteindelijk zal krijgen. Alle elementen van het initiatief dat in dit document is beschreven, waaronder de planning, kunnen veranderen.

A. Politieke context, probleemomschrijving en subsidiariteitscontrole

Politieke context

In de politieke beleidslijnen van de voorzitter van de Commissie voor het mandaat 2024-2029 wordt veel belang gehecht aan uitvoering en vereenvoudiging: de EU-wetgeving doeltreffender maken en een regelgevingskader creëren waarin het bedrijfsleven kan opbloeien en tegelijkertijd de doelstellingen van de EU-wetgeving behouden blijven. Deze benadering is ook terug te vinden in de opdrachtbrieven van de commissarissen.

In het [EU-kompas voor concurrentievermogen](#) worden de beleidswijzigingen beschreven die de EU nodig heeft om inzicht te krijgen in de nieuwe realiteit en om nieuwe samenwerkingsmethoden te ontwikkelen om de politieke relevantie van de wetgevingsvoorstellen van de Commissie te waarborgen. Een cruciale manier om dit te bereiken is de vereenvoudiging van de regelgeving en de vermindering van de administratieve lasten zonder de respectieve beleidsdoelstellingen te ondermijnen. Het kompas voor concurrentievermogen stelt als doel de administratieve lasten te verminderen met ten minste 25 % voor alle ondernemingen en ten minste 35 % voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's). Het kompas roept ook op tot snellere vergunningsprocedures voor meer sectoren in de transitie naar een schone en digitale economie in de EU.

De Commissie is momenteel bezig de milieuwetgeving door te lichten om wetgevingshandelingen te identificeren die een aanzienlijk potentieel hebben wat de vereenvoudiging van administratieve taken betreft. De bedoeling is de administratieve lasten te verminderen zonder afbreuk te doen aan de milieudoelstellingen die in het kader van de bestaande wetgeving zijn overeengekomen. Het is niet de bedoeling om de milieudoelstellingen van de EU of de bescherming van de menselijke gezondheid uit hoofde van de EU-milieuwetgeving te verlagen, maar om deze doeltreffender te verwezenlijken zonder vermijdbare kosten te veroorzaken voor bedrijven (met name kmo's), overheidsdiensten en het publiek. Hierdoor zal milieubeleid sneller, gemakkelijker en goedkoper kunnen worden uitgevoerd, terwijl tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat de milieudoelstellingen worden gehaald.

Dit initiatief omvat een reeks maatregelen om de milieuwetgeving te vereenvoudigen en zo de administratieve lasten te verminderen en de administratieve procedures voor ondernemingen in de EU te stroomlijnen.

Probleem dat met het initiatief wordt aangepakt

In 2024 bleek uit een [Flash Eurobarometer-enquête \(nr. 549\) onder kmo's](#) dat hun voornemens om hun activiteiten te "vergroenen" via hulpbronnenefficiëntie, hernieuwbare energie en andere maatregelen werden beïnvloed door de complexiteit van de wetgeving. Meer bepaald zegt 35 % van de kmo's die maatregelen op het gebied van hulpbronnenefficiëntie hebben genomen, dat zij te maken hebben gehad met complexe administratieve of juridische procedures en verwees 26 % naar complexe milieuraportage. Diezelfde problemen in verband met administratieve complexiteit en cumulatieve lasten hebben ook gevolgen voor middelgrote en grote ondernemingen.

Samenwerking met belanghebbenden in de afgelopen maanden heeft de eerste feedback opgeleverd over praktische moeilijkheden en knelpunten waarmee zij worden geconfronteerd bij het waarborgen van de naleving van de wetgeving en over de manier waarop de administratieve lasten en rapportagelast kunnen worden verminderd zonder dat de doelstellingen van de wetgeving in gevaar worden gebracht. Er is ook vastgesteld dat de kennisgevingsverplichtingen kunnen worden gerationaliseerd. Belanghebbenden hebben ook benadrukt dat de vergunningsprocedures moeten worden versneld en gestroomlijnd. De EU heeft al wetgeving ingevoerd om de vergunningsprocedure voor bepaalde industriële installaties te versnellen en te stroomlijnen, met name door middel van de verordening voor een nettonulindustrie en de herziening van de richtlijn industriële emissies.
Grondslag van het EU-optreden (rechtsgrondslag en subsidiariteitscontrole)
Rechtsgrondslag
Het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name: i) artikel 114, dat de werking van de interne markt waarborgt, vormt de rechtsgrondslag voor de meeste wijzigingen; en ii) artikel 192, lid 1, dat betrekking heeft op het waarborgen van een hoog niveau van milieubescherming, vormt de rechtsgrondslag voor de resterende wijzigingen.
Praktische noodzaak van EU-optreden
Het initiatief zal bestaande administratieve verplichtingen in de EU-wetgeving wijzigen. Deze kunnen alleen worden gewijzigd door optreden op EU-niveau.
B. Wat is het beoogde resultaat van het initiatief en hoe wordt dit bereikt?
Er zijn mogelijke gebieden voor vereenvoudigingsmaatregelen geïdentificeerd op basis van de uitgebreide input van belanghebbenden die is verzameld via een eerder verzoek om input over de rationalisering van de rapportagevereisten, spontane input van belanghebbenden en vergaderingen met belanghebbenden in verband met milieuwetgeving. Daarnaast werd in het kader van een lopend onderzoek naar milieurapportage input verzameld bij meer dan 300 deelnemers aan een onlineworkshop op 13 februari 2025 en bij een vervolgenquête onder dezelfde deelnemers. Bij deze raadplegingen is een eerste input van belanghebbenden verzameld over administratieve lasten en rapportagelasten. Daarnaast hebben belanghebbenden tijdens de uitvoeringsdialoog met commissaris Roswall over milieubeoordelingen en vergunningverlening op 10 april 2025 erop gewezen dat de uitvoering, digitalisering van procedures en gegevenskwaliteit en gegevensuitwisseling cruciaal zijn om procedures te versnellen. Nadat de input van belanghebbenden is verzameld, zal dit initiatief gericht zijn op het verminderen van de administratieve lasten die voortvloeien uit milieuwetgeving op het gebied van de circulaire economie, industriële emissies en afvalbeheer. Dit omvat mogelijk de volgende maatregelen: - rationalisering van de rapportage- en kennisgevingsverplichtingen, bijvoorbeeld de stopzetting van de SCIP-databank (zorgwekkende stoffen in producten) uit hoofde van de kaderrichtlijn afvalstoffen; - harmonisatie van de bepalingen inzake gemachtigden voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (EPR) in elke lidstaat waar een producent een product verkoopt dat onder de EPR-regels valt, en inzake het faciliteren van rapportage over EPR; - het stroomlijnen van rapportageverplichtingen, het schrappen van dubbele rapportagevereisten, het bevorderen van verdere digitalisering van de rapportage op het gebied van de circulaire economie, industriële emissies en afvalbeheer, met behoud van de beleidsdoelstellingen; - het aanpakken van problemen betreffende vergunningen wat de milieu-effectrapportage betreft, op basis van recentelijk opgedane ervaring, zoals in het kader van de verordening voor een nettonulindustrie. De lijst van te nemen maatregelen kan evolueren afhankelijk van feedback van belanghebbenden en verdere analyse.
Waarschijnlijke effecten
Er zullen beleidsmaatregelen worden uitgewerkt om de administratieve lasten te verminderen zonder de milieudoelstellingen die met de desbetreffende wetgeving worden nagestreefd, te ondermijnen. De maatregelen moeten de kosten van rapportage, monitoring, kennisgeving, audit en andere administratieve verplichtingen verminderen en de administratieve procedures stroomlijnen. De beleidsmaatregelen moeten het mogelijk maken de milieudoelstellingen van de EU-wetgeving op een doeltreffendere en kostenefficiëntere wijze te verwezenlijken, zodat de EU-industrie het milieubeleid gemakkelijker

kan naleven en de doeltreffendheid van het milieubeleid wordt vergroot. Zij moeten ook de eisen verminderen die aan de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden gesteld, waardoor een betere handhaving en uitvoering mogelijk worden.
Toekomstige monitoring
De resultaten van de vereenvoudigingsmaatregelen zullen worden beoordeeld bij de evaluatie en monitoring van het betrokken beleid.
C. Betere regelgeving
Effectbeoordeling
Het voorstel gaat vergezeld van een werkdocument van de diensten van de Commissie waarin de effecten van de voorgestelde maatregelen worden beoordeeld en gekwantificeerd. Aangezien het beoogde initiatief gericht is op het uitvoeren van gerichte vereenvoudigingsmaatregelen die de administratieve lasten verminderen en de administratieve efficiëntie verhogen met weinig tot geen impact op het onderliggende beleid, wordt een effectbeoordeling in overeenstemming met de regels voor betere regelgeving van de Commissie en in het licht van de noodzaak om actie te ondernemen en van de resultaten van de raadplegingen die tot dusver hebben plaatsgevonden, niet nodig geacht. Bovendien hebben sommige wijzigingen betrekking op onlangs aangenomen wetgeving, waarbij een effectbeoordeling reeds een sterke empirische basis voor de besluitvorming heeft opgeleverd.
Raadplegingsstrategie
Dit initiatief kan van belang zijn voor relevante industriële/economische actoren, waaronder kmo's, overheidsinstanties (bv. overheden die belast zijn met de uitvoering van milieuwetgeving), niet-gouvernementele organisaties (zoals milieugroepen of consumentenorganisaties), internationale organisaties en de academische wereld. Iedereen mag een bijdrage leveren. Om wijzigingen in kaart te brengen, wordt belanghebbenden verzocht feedback te geven op dit verzoek om input. De Commissie zal ook belanghebbenden raadplegen via hun gewoonlijke raadplegingsactiviteiten, zoals deskundigengroepen en fora. Er kunnen gerichte raadplegingen en praktijkcontroles worden uitgevoerd om de werkzaamheden van de Commissie met betrekking tot dit initiatief te onderbouwen en bij te dragen tot de opstelling van empirisch onderbouwde EU-wetgeving. De bijdragen aan alle raadplegingen van belanghebbenden zullen worden samengevat in het werkdocument van de diensten van de Commissie bij het voorstel. Alle feedback op dit verzoek om input wordt gepubliceerd op de website "Geef uw mening".